

**УТВЕРЖДАЮ**  
Председатель Ревизионной комиссии  
Курского района Курской области

 **А.А. Маркин**

**Заключение**

**Ревизионной комиссии Курского района Курской области  
на проект решения Собрания депутатов Полевского сельсовета  
Курского района Курской области «О бюджете Полевского сельсовета  
Курского района Курской области на 2019 год и на плановый период  
2020 и 2021 годов».**

**г. Курск  
2018 год**

## Содержание:

Раздел	Наименование	Страницы
1.	Общие положения.	3
1.1.	Соответствие параметров проекта решения действующему законодательству.	3-4
1.2.	Общая характеристика проекта решения.	4-5
2.	Доходы местного бюджета.	5
2.1.	Налоговые и неналоговые доходы.	5
2.2.	Безвозмездные поступления.	6
3.	Расходы местного бюджета.	6-8
4.	Муниципальные программы и бюджетные инвестиции.	8
5.	Межбюджетные трансферты.	9
6.	Источники финансирования дефицита местного бюджета.	9
7.	Выводы и предложения.	9-10

## **1. Общие положения:**

Заключение Ревизионной комиссии Курского района Курской области (далее по тексту - Ревизионная комиссия) на проект решения Собрания депутатов Полевского сельсовета Курского района Курской области «О бюджете Полевского сельсовета Курского района Курской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее по тексту - проект решения) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту БК РФ), п. 1.1.2. Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 13 от 29.12.2017 г. и Планом деятельности Ревизионной комиссии на 2018 год.

Проект решения представлен Собранием депутатов Полевского сельсовета Курского района Курской области в Ревизионную комиссию для подготовки заключения в срок, определенный ст. 185 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Перечень документов и материалов, предоставленных вместе с проектом решения, соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ.

### **1.1. Соответствие параметров проекта решения действующему законодательству:**

Проект решения составлен с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Полевского сельсовета Курского района Курской области (далее по тексту - Полевской сельсовет) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, исходя из показателей Прогноза социально-экономического развития Полевского сельсовета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и утвержденных муниципальных программ. Таким образом, положения части 2 статьи 172 БК РФ при формировании проекта решения соблюдены.

При подготовке проекта решения Администрацией Полевского сельсовета не соблюден программный принцип формирования расходов. В проекте решения предусмотрено финансирование 8-ми муниципальных программ, в 2019 г. на общую сумму 5 641 765,81 руб. (48,89 % от общего объема расходов местного бюджета), на 2020 г. – 5 611 063,81 руб. (49,85 % от общего объема расходов местного бюджета) и на 2021 г. – 5 611 063,81 руб. (50,27 % от общего объема расходов местного бюджета).

В проекте решения дефицит местного бюджета не предусмотрен.

Предельный объем муниципального долга на 2019 год установлен в размере 4 827 575,0 руб. (50,0 % от объема доходов местного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), на 2020 год – 4 830 341,0 руб. (50,0 % от объема доходов местного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) и на 2021 год – 4 832 953,0 руб. (50,0 % от объема доходов местного бюджета, без учета утвержденного объема

безвозмездных поступлений), что соответствует требованиям статьи 107 БК РФ.

В целом показатели проекта решения соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ).

## 1.2. Общая характеристика проекта решения.

**Доходы** местного бюджета на 2019 год предусмотрены в сумме 11 539 017,0 руб., что ниже доходов ожидаемого исполнения местного бюджета за 2018 год на 3 417 383,0 руб., или на 22,85 %. Прогнозируется, что налоговые и неналоговые доходы уменьшатся на 402 650,0 руб. (на 4,0 %) и составят 9 655 150,0 руб., безвозмездные поступления уменьшатся на 3 014 733,0 руб., или на 61,54 % и поступят в сумме 1 883 867,0 руб.

**Расходы** местного бюджета на 2019 год в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2018 год уменьшатся на 4 504 332,0 руб. или на 41,95 % и составят 11 539 017,0 руб.

**Дефицита** местного бюджета на 2019 год нет.

Динамика основных параметров местного бюджета на 2019 год отражена в следующей таблице:

в рублях

Показатель	2018 год (ожидаемое исполнение)	Проект бюджета на 2019 год
<b>Доходы итого</b>	<b>14 956 400,00</b>	<b>11 539 017,00</b>
<b>в том числе</b>		
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	-0,32	-22,85
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>10 057 800,00</b>	<b>9 655 150,00</b>
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	-0,80	-4,00
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>4 898 600,00</b>	<b>1 883 867,00</b>
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	+0,69	-61,54
<b>Расходы</b>	<b>19 878 300,00</b>	<b>11 539 017,00</b>
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	+35,04	-41,95
<b>Дефицит (-)/Профицит (+)</b>	<b>-4 921 900,00</b>	<b>0,00</b>
Отношение дефицита/профицита к утверждённому общему годовому объёму доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений (%)	-48,94	0,00

По итогам 2018 года доходы местного бюджета прогнозируются в объеме 14 956 400,0 руб., расходы в сумме 19 878 300,0 руб., дефицит – 4 921 900,0 руб. При этом, в сравнении с предыдущим годом (исполнение бюджета за 2017 г.), доходы уменьшились на 0,32 %, а расходы увеличились на 35,04 %.

В проекте решения на плановый период 2020-2021 годов предлагается утвердить следующие ассигнования:

- на 2020 г.: по доходам и расходам на сумму 11 254 981,0 руб., дефицита нет;

- на 2021 г.: по доходам и расходам на сумму 11 162 548,0 руб., дефицита нет.

## 2. Доходы местного бюджета.

### 2.1. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета:

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» проекта решения планируются на 2019 г. с уменьшением на 4,0 % в сравнении с ожидаемым исполнением местного бюджета за 2018 год и составят 9 655 150,0 руб., в том числе:

в рублях

Наименование доходов	2018 год (ожидаемое исполнение)	2019 год	
		проект	изменение к 2018 году, %
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>10 057 800,00</b>	<b>9 655 150,00</b>	<b>-4,00</b>
Налоги на доходы физических лиц	307 200,00	370 259,00	+20,53
Налоги на имущество физических лиц	121 300,00	171 521,00	+41,40
Земельный налог	3 063 400,00	2 542 486,00	-17,00
Доходы, полученные от аренды муниципального имущества (земельных участков)	6 545 900,00	6 545 884,00	0,00
Доходы от оказания платных работ (услуг)	20 000,00	25 000,00	+25,00

В целом налоговые и неналоговые доходы в проекте решения планируются на 2019 год на 402 650,0 руб. меньше, чем по итогам 2018 г., в том числе:

- дополнительно планируется получить 118 280,0 руб., из них: по налогам на доходы физических лиц – 63 059,0 руб., на имущество физических лиц – 50 221,0 руб. и доходам от оказания платных услуг – 5 000,0 руб.;

- уменьшение поступления доходов произойдет на сумму 520 930,0 руб., из них: по земельному налогу – 520 914,0 руб. (с учетом утвержденной методики) и доходам от аренды муниципального имущества (земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности) – 16,0 руб.

В целом можно признать запланированные доходные источники как обоснованные.

В проекте решения на плановый период 2020-2021 годов предлагается утвердить следующие ассигнования по группе «Налоговые и неналоговые доходы»:

- на 2020 г. в сумме 9 660 682,0 руб.;

- на 2021 г. в сумме 9 665 906,0 руб.

## 2.2. Безвозмездные поступления:

Поступления по группе «Безвозмездные поступления» проекта решения планируются на 2019 г. на 61,54 % меньше в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2018 год и составят 1 883 867,0 руб., в том числе:

в рублях

Наименование доходов	2018 год (ожидаемое исполнение)	2019 год	
		проект	изменение к 2018 году, %
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>4 898 600,00</b>	<b>1 883 867,00</b>	<b>-61,54</b>
Дотации	1 604 300,00	1 627 619,00	+1,45
Субсидии	2 243 000,00	0,00	-
Субвенции	157 400,00	194 546,00	+23,60
Иные межбюджетные трансферты	232 000,00	61 702,00	-73,40
Прочие безвозмездные поступления	661 900,00	0,00	-

В проекте решения на 2019 г. безвозмездные поступления запланированы с уменьшением поступлений, в сравнении с ожидаемым исполнением за 2018 г., на общую сумму 3 014 733,0 руб., из них:

- дополнительные поступления составят 60 465,0 руб., из них по дотации на сумму 23 319,0 руб. и по субвенции на сумму 37 146,0 руб.;

- сокращение поступлений составит 170 298,0 руб. (иные межбюджетные трансферты);

- не планируются субсидии и прочие безвозмездные поступления (ожидаемое поступление за 2018 г., соответственно, 2 243 000,0 руб. и 661 900,0 руб.).

В проекте решения на плановый период 2020-2021 годов предлагается утвердить следующие ассигнования по группе «Безвозмездные поступления»:

- на 2020 г. в сумме 1 594 299,0 руб.;

- на 2021 г. в сумме 1 496 642,0 руб.

## 3. Расходы местного бюджета.

Расходы местного бюджета на 2019 год планируются в сумме 11 539 017,0 руб., из них социальные расходы бюджета составляют 36,19 % (4 175 463,81 руб.).

В разрезе классификаций расходы местного бюджета на 2018 год приведены по 8 разделам, по ведомственной структуре - 1 главный распорядитель (Администрация Полевского сельсовета).

В общей сумме расходов местного бюджета на 2018 год (11 539 017,0 руб.), основной удельный вес приходится на общегосударственные вопросы - 52,97 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 7,93 % и культуру - 32,82 %.

Структура расходов проекта местного бюджета на 2018 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджета, представлена в таблице:

в рублях					
Наименование	Рз	Ожидаемое исполнение за 2018 год	Итого расходы на 2019 год	Отклонение, руб.	Отклонение, %
<b>ВСЕГО</b>		<b>19 878 300,00</b>	<b>11 539 017,00</b>	<b>-8 339 283,00</b>	<b>-41,95</b>
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	7 016 600,00	6 112 705,19	-903 894,81	-12,88
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	157 400,00	194 546,00	+37 146,00	+23,60
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	270 000,00	120 000,00	-150 000,00	-55,56
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	202 000,00	21 702,00	-180 298,00	-89,26
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	3 415 200,00	914 600,00	-2 500 600,00	-73,22
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	8 333 400,00	3 787 524,81	-4 545 875,19	-54,55
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	333 700,00	287 939,00	-45 761,00	-13,71
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	150 000,00	100 000,00	-50 000,00	-33,33

Проект решения характеризуется уменьшением на 2019 г. расходов на 41,95 % в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2018 г.

Расходы по 7-ми разделам запланированы ниже уровня ожидаемых расходов за 2018 год:

- по разделу «ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ» на 12,88 % меньше и составят 6 112 705,19 руб.;

- по разделу «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ» на 55,56 % меньше и составят 120 000,00 руб.;

- по разделу «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА» на 89,26 % меньше и составят 21 702,0 руб.;

- по разделу «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО» на 73,22 % меньше и составят 914 600,0 руб.;

- по разделу «КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ» на 54,55 % меньше и составят 3 787 524,81 руб.;

- по разделу «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА» на 13,71 % меньше и составят 287 939,0 руб.;

- по разделу «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ» на 33,33 % меньше и составят 100 000,0 руб.

Расходы по разделу «НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА» на 2019 г. запланированы на 23,60 % выше уровня ожидаемых расходов за 2018 год и составят 194 546,0 руб.

Постановлением Администрации Курской области от 04.12.2018 г. № 970-па, утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Полевского сельсовета на 2019 год в сумме 3 066 800,0 руб. При формировании проекта решения указанный норматив соблюден.

В разрезе классификаций расходы местного бюджета на плановый период 2020-2021 годов приведены по 8-ми разделам, по ведомственной структуре - 1 главный распорядитель (Администрация Полевского сельсовета):

в рублях			
Наименование	Рз	Итого расходы на 2019 год	Итого расходы на 2020 год
<b>ВСЕГО</b>		<b>11 254 981,00</b>	<b>11 162 548,00</b>
Условно утвержденные расходы		281 374,53	558 177,40
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	5 568 996,66	5 199 760,79
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	194 546,00	194 546,00
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	120 000,00	120 000,00
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	914 600,00	914 600,00
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	3 787 524,81	3 787 524,81
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	287 939,00	287 939,00
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	100 000,00	100 000,00

По разделу «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА» в проекте решения расходы на 2020-2021 годы не запланированы, что является нарушением п. 28 ч. 1 (ч. 3) ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предусмотрены полномочия сельских поселений по содействию в развитии сельскохозяйственного производства, созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства (путем формирования и финансирования соответствующих муниципальных программ).

#### 4. Муниципальные программы и бюджетные инвестиции.

В Полевском сельсовете утверждены 8 муниципальных программ с плановым объемом финансирования расходов (согласно приложенных к проекту паспортов муниципальных программ):

- на 2019 г. на общую сумму 5 641 765,81 руб.;
- на 2020 г. на общую сумму 101 000,0 руб.;
- на 2021 г. на общую сумму 101 000,0 руб.

В проекте решения предусмотрено финансирование 8 муниципальных программ:

- на 2019 г. на общую сумму 5 641 765,81 руб.;
- на 2020 г. на общую сумму 5 611 063,81 руб.;
- на 2021 г. на общую сумму 5 611 063,81 руб.

Расхождение в объемах программных и бюджетных ассигнований на 2020-2021 годы произошло в связи с окончанием срока реализации 6-ти муниципальных программ в 2019 г.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в проекте решения не предусмотрены.



## 5. Межбюджетные трансферты.

В проекте решения предусмотрены ежегодные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района «Курский район» Курской области на общую сумму 57 981,19 руб., в том числе:

- на осуществление переданных полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля на сумму 30 499,01 руб.;
- на осуществление переданных полномочий в сфере внутреннего муниципального финансового контроля на сумму 27 482,18 руб.

Планирование ассигнований на межбюджетные трансферты произведено на основе разработанных методик.

## 6. Источники финансирования дефицита местного бюджета.

В проекте решения дефицит местного бюджета отсутствует.

## 7. Выводы и предложения.

- проект решения представлен Собранием депутатов Полевского сельсовета в Ревизионную комиссию для подготовки заключения в срок, определенный ст. 185 БК РФ;
- состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ;
- перечень документов и материалов, предоставленных вместе с проектом решения, соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ;
- положения части 2 ст. 172 БК РФ при формировании проекта решения соблюдены;
- при подготовке проекта решения Администрацией Полевского сельсовета не соблюден программный принцип формирования расходов, финансирование муниципальных программ составляет в 2019 г. - 48,89 %, в 2020 г. - 49,85 % и в 2021 г. - 50,27 % от общего объема расходов местного бюджета;
- в проекте решения дефицит местного бюджета не предусмотрен;
- в проекте решения предельный объем муниципального долга не превышает ограничения, установленные статьей 107 БК РФ;
- в целом показатели проекта решения соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ);
- в проекте решения на 2019 год доходы и расходы прогнозируются в объеме 11 539 017 руб. В сравнении с 2018 г. доходы уменьшатся на 22,85 %, а расходы - на 41,95 %;
- налоговые и неналоговые доходы в проекте решения на 2019 г. планируются на 402 650,0 руб. меньше, чем по итогам 2018 г. В целом можно признать запланированные доходные источники как обоснованные;

- поступления по группе «Безвозмездные поступления» проекта решения на 2019 г. планируются на 61,54 % меньше в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2018 г. и составят 1 883 867,0 руб.;

- в проекте решения расходы местного бюджета на 2019 год планируются в сумме 11 539 017,0 руб., из них социальные расходы бюджета составляют 36,19 % (4 175 463,81 руб.);

- основной удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2019 год приходится на общегосударственные вопросы – 52,97 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 7,93 % и культуру – 32,82 %;

- при формировании проекта решения Администрацией Полевского сельсовета соблюден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Администрации Курской области от 04.12.2018 г. № 970-па;

- отсутствие ассигнований по разделу «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА» в проекте решения на 2020-2021 годы противоречит требованиям п. 28 ч. 1 (ч. 3) ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ;

- планирование ассигнований на межбюджетные трансферты произведено на основе разработанных методик.

**Ревизионная комиссия предлагает учесть замечания, указанные в заключении и рекомендует Собранию депутатов Полевского сельсовета принять проект решения Собрания депутатов Полевского сельсовета «О бюджете Полевского сельсовета Курского района Курской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».**

Ведущий инспектор  
Ревизионной комиссии



/Гончарова О.В./