

УТВЕРЖДАЮ

**Председатель Ревизионной комиссии
Курского района Курской области**

 **О.В. Гончарова**

Заключение

**Ревизионной комиссии Курского района Курской области
на проект решения Собрания депутатов Полевского сельсовета
Курского района Курской области «О бюджете Полевского сельсовета
Курского района Курской области на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов».**

**г. Курск
2020 год**

Содержание:

Раздел	Наименование	Страницы
1.	Общие положения.	3
1.1.	Соответствие параметров проекта решения действующему законодательству.	3-4
1.2.	Общая характеристика проекта решения.	4
2.	Доходы местного бюджета.	5
2.1.	Налоговые и неналоговые доходы.	5
2.2.	Безвозмездные поступления.	6
3.	Расходы местного бюджета.	6-8
4.	Муниципальные программы и бюджетные инвестиции.	8
5.	Межбюджетные трансферты.	8-9
6.	Источники финансирования дефицита местного бюджета.	9
7.	Выводы и предложения.	9-10

1. Общие положения

Заключение Ревизионной комиссии Курского района Курской области (далее по тексту - Ревизионная комиссия) на проект решения Собрании депутатов Полевского сельсовета Курского района Курской области «О бюджете Полевского сельсовета Курского района Курской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее по тексту - проект решения) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту БК РФ), п. 1.1.2. Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 13 от 27.12.2019 и Планом деятельности Ревизионной комиссии на 2020 год.

Проект решения представлен Собранием депутатов Полевского сельсовета Курского района Курской области в Ревизионную комиссию для подготовки заключения в срок, определенный ст. 185 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Перечень документов и материалов, представленных вместе с проектом решения, соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ.

1.1. Соответствие параметров проекта решения действующему законодательству:

Проект решения составлен с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Полевского сельсовета Курского района Курской области (далее по тексту - Полевской сельсовет) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, исходя из показателей Прогноза социально-экономического развития Полевского сельсовета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и утвержденных муниципальных программ. Таким образом, положения части 2 статьи 172 БК РФ при формировании проекта решения соблюдены.

При подготовке проекта решения Администрацией Полевского сельсовета частично соблюден программный принцип формирования расходов. В проекте решения предусмотрено финансирование 10-ти муниципальных программ, на 2021 год на общую сумму 9 307 318,02 руб. (57,81 % от общего объема расходов местного бюджета), на 2022 год – 5 931 779,00 руб. (47,92 % от общего объема расходов местного бюджета) и на 2023 год – 5 593 560,00 руб. (45,45 % от общего объема расходов местного бюджета).

В проекте решения дефицит местного бюджета не предусмотрен.

Предельный объем муниципального долга на 2021 год установлен в размере 6 334 474,00 руб. (50,00 % от объема доходов местного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), на 2022 год – 5 025 925,00 руб. (50,00 % от объема доходов местного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) и на 2023 год – 5 033 725,0 руб. (50,00 % от объема доходов местного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), что соответствует требованиям статьи 107 БК РФ.

В целом показатели проекта решения соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ).

1.2. Общая характеристика проекта решения.

Доходы местного бюджета на 2021 год предусмотрены в сумме 16 098 474,00 руб., что ниже доходов ожидаемого исполнения местного бюджета за 2020 год на 8 127 741,75 руб., или на 33,55 %. Прогнозируется, что налоговые и неналоговые доходы сократятся на 4 215 514,75 руб. (на 24,97 %) и составят 12 668 949,00 руб., а безвозмездные поступления уменьшатся на 3 912 227,00 руб., или на 53,29 % и поступят в сумме 3 429 525,00 руб.

Расходы местного бюджета на 2021 год в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2020 год уменьшатся на 2 343 809,62 руб. или на 12,71 % и составят 16 098 474,00 руб.

Дефицита местного бюджета на 2021 год нет.

Динамика основных параметров местного бюджета на 2021 год отражена в следующей таблице:

Показатель	2020 год, руб. (ожидаемое исполнение)	Проект бюджета на 2021 год, руб.
Доходы итого, в том числе	24 226 215,75	16 098 474,00
-прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	+ 35,21	- 33,55
Налоговые и неналоговые доходы	16 884 463,75	12 668 949,00
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	+ 39,81	- 24,97
Безвозмездные перечисления	7 341 752,00	3 429 525,00
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	+ 25,68	- 53,29
Расходы	18 442 283,62	16 098 474,00
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	- 4,22	- 12,71
Дефицит (-)/Профицит (+)	5 783 932,13	0,00
Отношение дефицита к утвержденному общему годовому объёму доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, %.	34,26	0,00

По итогам 2020 года доходы местного бюджета прогнозируются в объеме 24 226 215,75 руб., расходы в сумме 18 442 283,62 руб., дефицит – 5 783 932,13 руб. При этом, в сравнении с предыдущим годом (исполнение местного бюджета за 2019 год), доходы увеличились на 35,21 %, а расходы уменьшились - на 4,22 %.

В проекте решения на плановый период 2021-2022 годов предлагается утвердить следующие ассигнования:

а) на 2022 год: по доходам и расходам на сумму 12 483 259,00 руб., дефицита нет;

б) на 2023 год: по доходам и расходам на сумму 12 307 214,00 руб., дефицита нет.

2. Доходы местного бюджета

2.1. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета:

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» проекта решения планируются на 2021 год с уменьшением на 33,55 % в сравнении с ожидаемым исполнением местного бюджета за 2020 год и составят 16 098 474,00 руб., в том числе:

Наименование доходов	2020 год, руб. (ожидаемое исполнение)	2021 год	
		проект, руб.	изменение к 2020 году, %
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	16 884 463,75	12 668 949,00	-24,97
Налоги на доходы физических лиц	326 906,00	321 118,00	-1,77
Налоги на имущество физических лиц	260 230,00	253 208,00	-2,70
Земельный налог	3 050 633,00	3 185 104,00	4,41
Единый сельскохозяйственный налог	9 611,00	0,00	-100,00
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4 909 414,00	0,00	-100,00
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8 290 377,00	8 873 343,00	7,03
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	17 292,75	726,00	-95,80
Доходы от оказания платных работ (услуг)	20 000,00	35 450,00	77,25

В целом налоговые и неналоговые доходы в проекте решения планируются на 2021 год на 4 215 514,75 руб. меньше, чем по ожидаемому исполнению местного бюджета за 2020 год, в том числе:

а) не планируется поступление доходов по видам доходов: «Налог на совокупный доход» (ожидаемое поступление за 2020 год – 9 611,00 руб.), и «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» (ожидаемое поступление за 2020 год – 4 909 414,00 руб.);

б) дополнительно планируется получить 732 887,00 руб., из них: по земельному налогу – 134 471,00 руб., доходам от продажи материальных и нематериальных активов – 582 966,00 руб. и доходам от оказания платных услуг – 15 450,00 руб.;

в) плановое уменьшение поступления доходов произойдет на сумму 4 948 401,75 руб., из них: по налогу на доходы физических лиц – 5 788,00 руб., налогу на имущество физических лиц – 7 022,00 руб., штрафы, санкции, возмещение ущерба – 16 566,75 руб.

В целом можно признать запланированные доходные источники как обоснованные.

В проекте решения на плановый период 2022-2023 годов предлагается утвердить следующие ассигнования по группе «Налоговые и неналоговые доходы»:

а) на 2022 год в сумме 10 051 850,00 руб.;

б) на 2023 год в сумме 10 067 450,00 руб.

2.2. Безвозмездные поступления:

Поступления по группе «Безвозмездные поступления» проекта решения планируются на 2021 год на 53,29 % меньше в сравнении с ожидаемым исполнением местного бюджета за 2020 год и составят 3 429 525,00 руб., в том числе:

Наименование доходов	2020 год (ожидаемое исполнение)	2021 год	
		проект, руб.	изменение к 2020 году, %
Безвозмездные поступления	7 341 752,00	3 429 525,00	- 53,29
Дотации	2 477 703,00	2 210 105,00	- 10,80
Субсидии	4 281 109,00	956 253,00	- 77,66
Субвенции	217 109,00	223 167,00	+ 2,79
Иные межбюджетные трансферты	40 000,00	40 000,00	0,00
Прочие безвозмездные поступления	325 831,00	0,00	- 100,00

В проекте решения на 2021 год безвозмездные поступления запланированы с уменьшением поступлений, в сравнении с ожидаемым исполнением за 2020 год, на общую сумму 3 912 227,00 руб., из них:

- а) дополнительные поступления по субвенции составит 6 058,00 руб.;
- б) сокращение поступлений составит 3 592 454,00 руб., из них по дотации на сумму 267 598,00 руб. и субсидии на сумму 3 324 856,00 руб.;
- в) не планируются прочие безвозмездные поступления (ожидаемое поступление за 2020 год – 325 831,00 руб.).

В проекте решения на плановый период 2022-2023 годов предлагается утвердить следующие ассигнования по группе «Безвозмездные поступления»:

- а) на 2022 год в сумме 2 431 409,00 руб.;
- б) на 2023 год в сумме 2 239 764,00 руб.

3. Расходы местного бюджета

Расходы местного бюджета на 2021 год планируются в сумме 16 098 474,00 руб., из них социальные расходы бюджета составляют 29,63 % (4 768 895,02 руб.).

В разрезе классификаций расходы местного бюджета на 2021 год приведены по 7-ми разделам, по ведомственной структуре - 1 главный распорядитель (Администрация Полевского сельсовета).

В общей сумме расходов местного бюджета на 2021 год (16 098 474,00 руб.), основной удельный вес приходится на общегосударственные вопросы – 43,29 %, культуру – 25,88 % и жилищно-коммунальное хозяйство – 24,96 %.

Структура расходов проекта местного бюджета на 2021 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджета, представлена в таблице:

Наименование	Рз	Ожидаемое исполнение за 2020 года, руб.	Сумма расходов на 2021 год, руб.	Отклонение, руб.	Отклонение, %
ВСЕГО		19 683 063,74	13 954 503,00	-5 728 560,74	-29,10
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	6 399 912,59	6 427 407,35	27 494,76	+0,43
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	194 546,00	201 886,00	7 340,00	+3,77
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	120 000,00	120 000,00	0,00	0,00
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	72 340,00	0,00	-72 340,00	-100,00
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	4 203 955,23	1 860 880,00	-2 343 075,23	-55,74
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	8 304 370,92	4 761 917,65	-3 542 453,27	-42,66
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	287 939,00	482 412,00	194 473,00	+67,54
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	100 000,00	100 000,00	0,00	0,00

Проект решения характеризуется уменьшением на 2021 год расходов на 12,71 % в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2020 год.

Расходы по 3-м разделам на 2021 год запланированы ниже уровня ожидаемых расходов за 2020 год:

а) по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 31,30 % меньше и составят 4 017 423,0 руб.;

б) по разделу «Культура, кинематография» на 12,51 % меньше и составят 4 166 045,00 руб.;

б) по разделу «Физическая культура и спорт» на 28,57 % меньше и составят 100 000,00 руб.;

Расходы по 3-м разделам на 2021 год запланированы выше уровня ожидаемых расходов за 2020 год:

а) по разделу «Общегосударственные вопросы» на 1,40 % больше и составят 6 968 988,98 руб.;

б) по разделу «Национальная оборона» на 2,79 % больше и составят 223 167,0 руб.;

в) по разделу «Социальная политика» на 4,24 % больше и составят 502 850,00 руб.

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» на 2021 год запланированы на уровне расходов 2020 года и составят 100 000,00 руб.;

В проекте решения объем расходов на содержание органов местного самоуправления Полевского сельсовета на 2021 год сформирован с учетом Норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Полевского сельсовета на 2020 год, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 24.12.2019 № 1333-па (3 223 800,00 руб.).

В разрезе классификаций расходы местного бюджета на плановый период 2022-2023 годов приведены по 7-ми разделам, по ведомственной структуре - 1 главный распорядитель (Администрация Полевского сельсовета):

Наименование	Рз	Сумма расходов на 2022 год, руб.	Сумма расходов на 2023 год, руб.
ВСЕГО		12483259,00	12307214,00
Условно утвержденные расходы		312 082,00	615 361,00
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	6 063 927,00	5 963 927,00

НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	225 471,00	234 366,00
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	120 000,00	70 000,00
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	1 156 149,00	917 020,00
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	4 002 780,00	3 953 690,00
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	502 850,00	502 850,00
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	100 000,00	100 000,00

По разделу «Национальная экономика» в проекте решения расходы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не запланированы, что является нарушением п. 28 ч. 1 (ч. 3) ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предусмотрены полномочия сельских поселений по содействию в развитии сельскохозяйственного производства, созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства (путем формирования и финансирования соответствующих муниципальных программ).

4. Муниципальные программы и бюджетные инвестиции

В Полевском сельсовете утверждены 10 муниципальных программ с плановым объемом финансирования расходов (согласно приложенных к проекту паспортов муниципальных программ):

- а) на 2021 год на общую сумму 9 307 318,02 руб.;
- б) на 2022 год на общую сумму 5 931 779,00 руб.;
- в) на 2023 год на общую сумму 5 593 560,00 руб.

В проекте решения предусмотрено финансирование 10-ти муниципальных программ:

- а) на 2021 год на общую сумму 9 307 318,02 руб.;
- б) на 2022 год на общую сумму 5 931 779,00 руб.;
- в) на 2023 год на общую сумму 5 593 560,00 руб.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в проекте решения не предусмотрены.

5. Межбюджетные трансферты

В проекте решения на 2021 год предусмотрены ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района «Курский район» Курской области на общую сумму 64 061,98 руб., в том числе:

- а) на осуществление переданных полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля на сумму 34 555,98 руб.;
- б) на осуществление переданных полномочий в сфере внутреннего муниципального финансового контроля на сумму 29 506,00 руб.

Планирование ассигнований на иные межбюджетные трансферты произведено на основе разработанных методик.

6. Источники финансирования дефицита местного бюджета

В проекте решения дефицит местного бюджета отсутствует.

7. Выводы и предложения

7.1. проект решения представлен Собранием депутатов Полевского сельсовета в Ревизионную комиссию для подготовки заключения в срок, определенный ст. 185 БК РФ;

7.2. состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ;

7.3. перечень документов и материалов, представленных вместе с проектом решения, соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ;

7.4. положения части 2 статьи 172 БК РФ при формировании проекта решения соблюдены;

7.5. при подготовке проекта решения Администрацией Полевского сельсовета частично соблюден программный принцип формирования расходов, финансирование муниципальных программ составляет на 2021 год – 57,81 %, на 2022 год – 47,52 % и на 2023 год – 45,45 % от общего объема расходов местного бюджета;

7.6. в проекте решения дефицит местного бюджета не предусмотрен;

7.7. в проекте решения предельный объем муниципального долга соответствует требованиям, установленным статьей 107 БК РФ;

7.8. в целом показатели проекта решения соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ);

7.9. в проекте решения на 2021 год доходы и расходы прогнозируются в объеме 16 098 474,0 руб. В сравнении с 2020 годом, доходы уменьшатся на 33,55 %, а расходы - на 12,71 %;

7.10. налоговые и неналоговые доходы в проекте решения на 2020 год планируются на 4 215 514,75 руб. меньше, чем за 2020 год. В целом можно признать запланированные доходные источники как обоснованные;

7.11. поступления по группе «Безвозмездные поступления» проекта решения на 2021 год планируются на 53,29 % меньше в сравнении с ожидаемым исполнением местного бюджета за 2020 год и составят 3 429 525,00 руб.;

7.12. в проекте решения расходы местного бюджета на 2021 год планируются в сумме 16 098 474,00 руб., из них социальные расходы бюджета составляют 29,63 % (4 768 895,02 руб.);

7.13. основной удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2021 год приходится на общегосударственные вопросы – 43,29 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 24,96 % и культуру – 25,88 %;

7.14. объем расходов на содержание органов местного самоуправления

Полевского сельсовета на 2021 год сформирован с учетом Норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Полевского сельсовета на 2020 год, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 24.12.2019 № 1333-па;

7.15. отсутствие ассигнований по разделу «Национальная экономика» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в проекте решения противоречит требованиям п. 28 ч. 1 (ч. 3) ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

7.16. в проекте решения соответствуют объемы бюджетных и программных ассигнований на финансирование утвержденных муниципальных программ;

7.17. планирование ассигнований на 2021 год на иные межбюджетные трансферты произведено на основе разработанных методик.

Ревизионная комиссия предлагает учесть замечания, указанные в заключении и рекомендует Собранию депутатов Полевского сельсовета принять проект решения Собрания депутатов Полевского сельсовета «О бюджете Полевского сельсовета Курского района Курской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Ведущий инспектор
Ревизионной комиссии



/Долженкова Н.Ю./